

彰化縣政府水利資源處

114 年彰化縣韌性防災措施之  
新設水患自主防災社區

水患自主防災社區防汛演習實施計畫書  
大城鄉東港村

執行單位：國立雲林科技大學

中 華 民 國 1 1 4 年 8 月 1 1 日



# 114 年彰化縣韌性防災措施之新設水患自主防災社區 水患自主防災社區防汛演習實施計畫書 大城鄉東港村

## 前言

東港村位處地勢低窪地區，易受河川溢堤與積水影響，為提升社區幹部與居民之防汛應變及避難能力，辦理本次「水患自主防災社區防汛演習」，透過模擬演練與分工協作，檢視社區應變機制、強化通報與疏散作業流程，建構防災知識與行動力兼備的社區防災體系。

### 一、活動目的

透過實地模擬演練，強化社區幹部及民眾對水患災害之通報、疏散與應變流程之熟悉程度，提升防汛期間社區自主應對能力。演習內容涵蓋災情通報實作、避難疏散動線引導、防災資訊應用與人員分工協調等重點，期能促進社區居民防災意識，並驗證社區既有防災計畫與人力動員機制之可行性，進而強化社區整體災害韌性。

### 二、辦理單位

主辦單位：彰化縣水利資源處

協辦單位：國立雲林科技大學

### 三、辦理期程

表 1、活動辦理時間、地點

時間	地點
114 年 8 月 31 日(日) 8:00-12:00	彰化縣大城鄉西港國民小學、 東港社區活動中心 (彰化縣大城鄉中央路 2 號)

※視實際情況，配合機關政府修正

#### 四、參與對象

彰化縣政府、大城鄉公所、西港派出所、大城鄉西港國小、大城鄉東港水患自主防災社區及一般民眾。

#### 五、活動規劃內容(暫定)

為強化東港村面對水患災害時之應變能力，透過模擬演練方式，驗證社區在災情發生時的通報、警戒、疏散、收容等各項應變流程，並強化社區幹部與民眾間的協調合作，建構具備自主應變與行動能力的防災社區。

本次演習規劃分為三大階段進行：

- (一)災前整備模擬：包含警戒發布、氣象資訊掌握、社區廣播啟動與通報流程測試，強調災前預警與社區整備動員。
- (二)災中應變演練：模擬颱風造成村內低窪地區積水情境，執行災情回報、居民疏散、交通引導與保全戶協助撤離等演練。
- (三)災後復原討論：演練結束後進行環境清潔與居民返家疏散，並回顧與檢討會議，由各編組回報任務執行情形，針對流程、設備、人員配置提出改善建議，強化社區未來應變效能。

表 2、水患自主防災社區防汛演習議程表(暫定)

時間	活動內容	備註
7:50-8:00	報到	-
8:00-9:00	預演	道具運用與走位
9:00-9:30	休息時間	
9:30-9:40	長官貴賓致詞	拍攝活動合影
9:40-11:30	正式演習	各組別就位及分享
11:30-	賦歸	-

註：機關得視實際情況及需求隨時予以調整

## 各組別及配合機關演出說明：

單位	組別	演出項目
東港村	指揮中心	1.與各班召開整備會議討論各班負責細節
	警戒班	1.觀測雨量筒、水尺位置 2.巡查社區易淹水熱點 3.使用行動水情 APP 觀察颱風動態
	疏散班	1.前往保全住戶協助疏散並前往避難收容所 2.如有不願撤離保全住戶，請警員協助撤離
	引導班	1.至重要路口指揮交通 2.如有淹水請至該路段拉封鎖線禁止進入
	收容班	1.物資搬運 2.避難所開設 3.災民登記
	災民/保全戶	1.由疏散班協助撤離 2.領取物資
西港派出所		1.協助疏散班，針對不願撤離保全住戶強制撤離
大城鄉公所		1.協助開啟抽水機 2.協助避難收容所開設物資補充

## 六、預期效益

透過本次水患防汛演習，有效提升東港村社區幹部與居民面對災害時的應變能力與協調效率。藉由模擬實際災情情境，強化災情通報、避難疏散、資源調度與人員分工之熟練度，使社區能建立一套具操作性之防災應變流程。導入資訊工具（如時間相機通報與行動水情 APP）與演練回饋機制，將有助於提升居民防災知識與自主應變意識，促進社區防救災資源整合與人力協調，進而打造具備前瞻準備、即時應變與災後復原能力的韌性社區，達到「社區互助、災害減輕、生命優先」之防災目標。

附件一、社區防汛演習腳本(依實際辦理進行調整)

司儀：各位長官、各位來賓現在進行彰化縣水災災害防救演練，首先介紹演習場地規劃，大家目前位於西港國小。為今天的演練項目，防水擋板、抽水機等的操作以及東港自主防災社區演練。現在我們進入防汛演習實兵演練（東港社區防汛成員進入）

司儀：東港社區自主防災社區於今年成立，目前防汛成員約有 30 人，設有指揮官，分為警戒組、疏散組、引導組、收容組四個組別，如遇颱風豪雨期間社區自主啟動應變，巡查轄內易淹水地段，並將災情回報公所及縣府。

1. 整備階段 9：40-9:55(15 分鐘)

狀況一：海上颱風警報發佈			
旁白：中央氣象署表示，今年第 12 號颱風梅花目前位於台灣東方海面，持續朝西北前進，氣象署已於上午 8 點發佈海上颱風警報，預計今日入夜後北部、東北部受颱風外圍環流影響將有局部大雨。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
1	海上颱風警報發佈 (2 分鐘)	村長進行防颱廣播，提醒村民進行防颱準備 (司令台)	<p><b>【指揮官】</b>：各位鄉親大家好，這裡是社區廣播報告。因為梅花颱風即將侵襲台灣，彰化縣未來可能列入警戒範圍，請大家提高警覺並做好防颱準備。</p> <p><b>【指揮官】</b>：保全住戶請預先做好撤離的準備，家中如果有生病、行動不便的長輩，可以先移到避難收容處所或先改住在親戚朋友家中，需要幫忙可以打電話給鄰長求助。</p> <p><b>【指揮官】</b>：也請各位鄉親檢查住家附近的水溝，有垃圾雜物清</p>

狀況一：海上颱風警報發佈

旁白：中央氣象署表示，今年第 12 號颱風梅花目前位於台灣東方海面，持續朝西北前進，氣象署已於上午 8 點發佈海上颱風警報，預計今日入夜後北部、東北部受颱風外圍環流影響將有局部大雨。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
			一清，以免阻塞；水溝上方注意別覆蓋盆栽或影響排水的物品，容易造成淹水，謝謝各位合作。社區防救災組織成員聽到廣播後請到活動中心集合。

## 1. 整備階段 9：40-9:55(15 分鐘)

狀況二：社區防救災組織動員			
狀況：指揮官為能於颱風侵襲前做好防汛準備及瞭解各組整備狀況，召集各組組長進行整備會議，請各組幹部提前進行防災準備。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
2	颱風整備會議召開 (6 分鐘)	各組組長說明任務分配及執行地點 (指揮中心)	<p><b>【指揮官】</b>：各位防汛守護隊組長及組員，大家好。今天集合各位，主要因為本市可能列入警戒範圍，為了解各組整備狀況，現在先請各組組長報告目前的準備情形。</p> <p><b>【警戒組組長】</b>：報告指揮官，警戒組利用中央氣象署網站觀測各項颱風情資，並架設雨量筒監測雨量，也會派員至易淹水警戒點巡查，隨時回報狀況。</p> <p><b>【疏散組組長】</b>：報告指揮官，本組已掌握保全住戶名冊，如有需要進行撤離時，將優先協助住在淹水潛勢區內的長輩或行動不便人士撤離。</p> <p><b>【引導組組長】</b>：報告指揮官，引導組已檢視反光背心、指揮棒能正常使用，將派人在重要路口進行交通管制，於村民進行疏散時，引導至避難收容處所。</p> <p><b>【收容組組長】</b>：報告指揮官，本組已掌握居民名冊，並於昨日避難收容處所檢視環境衛生及物資清點完畢，若要開始進行收容安置作業，本組會準備收容登記名冊及物資，協助收容村民的登記作業並確實發放物資。</p> <p><b>【指揮官】</b>：感謝大家！請各組持續追縱颱風動態狀況，若有問</p>

狀況二：社區防救災組織動員

狀況：指揮官為能於颱風侵襲前做好防汛準備及瞭解各組整備狀況，召集各組組長進行整備會議，請各組幹部提前進行防災準備。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
			題請隨時回報情況。

## 1. 整備階段 9：40-9:55(15 分鐘)

狀況三：避難處所準備與物資清點			
旁白：收容組接受指揮官指示後，開始準備開設避難處所以及相關物資。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
3	準備避難處所開設工作 (5 分鐘)	清點物資數量 (避難收容處所)	<p>【收容組組長】：報告指揮官，避難處所之準備工作已完成，大約可容納 30 人，現有民生物資不足，請村長協助聯絡公所補充物資。</p> <p>【指揮官】：好的，謝謝，我馬上聯絡。【收容組組長】：報告指揮官，本組已掌握居民名冊，並於昨日至避難收容處所檢視環境衛生及物資清點完畢，若要開始進行收容安置作業，本組會準備收容登記名冊及物資，協助收容村民的登記作業並確實發放物資。</p> <p>【指揮官】：感謝大家！請各組持續追縱颱風動態狀況，若有問題請隨時回報情況。</p>
4	通報公所避難處所開設 (2 分鐘)	指揮官聯絡公所 (指揮中心)	<p>【指揮官】：大城鄉公所你好，我是東港村村長，因應颱風即將來襲，現在避難處所已經完成開設準備，大約可容納 30 人，現有物資不足，請協助提供相關物資：礦泉水 20 箱、米和乾糧三天份。</p> <p>【公所】：已幫東港村登記辦理，需要的物資會盡速送到避難處所。</p>

## 2.應變階段 9：55-11：10(75 分鐘)

狀況四：自主監控警戒點及通報(二級警戒)－勸導撤離

旁白：中央氣象署發布陸上颱風警報，目前梅花颱風正逐漸靠近台灣陸地，未來一、二日可能會有豪大雨發生。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
5	公所轉告 颱風資訊 (2 分鐘)	(指 揮 中 心)	<p>【公所】：村長你好，我這邊是彰化縣大城鄉公所，現在氣象署已經發布陸上颱風警報，預報降雨量可能會超過 500 毫米，請多加注意，也請動員社區防救災組織進行防災作業，並與公所保持聯繫。</p> <p>【指揮官】：好的，本社區防災組織已完成整備工作，隨時可投入防救災工作。</p>
6	警戒組進行 雨量觀測 (3 分鐘)	於空地處 架設雨量 筒進行觀 測 (室外)	<p>【警戒組組長】：報告指揮官，這裡是警戒組。觀察雨量筒的下雨情形，目前雨量 1 小時已達 40 毫米，雨量已達二級警戒標準，建議請疏散組協助進行勸導撤離。</p> <p>【指揮官】：好的，請警戒組繼續巡視村內主要道路，若有任何狀況請回報。</p>

## 2.應變階段 9：55-11：10(75 分鐘)

狀況四：自主監控警戒點及通報(二級警戒)－勸導撤離

狀況：中央氣象署發布陸上颱風警報，目前梅花颱風正逐漸靠近台灣陸地，未來一、二日可能會有豪大雨發生。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
7	發布二級警戒 (2 分鐘)	(指揮中心)	<p><b>【指揮官】</b>：各位村民請注意，目前雨勢越來越強，雨量已達二級警戒，請住在地勢低窪處的村民隨時注意情況，準備好防災背包，先到親戚朋友家或是活動中心，需要幫忙接送者請聯絡村長和巡守隊。</p>
8	勸導撤離 保全住戶 (8 分鐘)	疏散組沿路進行勸導 (社區活動中心附近)	<p><b>【指揮官】</b>：請疏散組通知保全住戶，如果有需要避難的村民，請協助他們到避難所。</p> <p><b>【疏散組組長】</b>：目前風雨逐漸增強，彰化縣目前雨量已達二級警戒且持續上升中，居住淹水潛勢區之保全對象戶請配合撤離至避難收容處所，或連繫親戚朋友家暫住，以保障人身安全，謝謝大家的配合。</p>

## 2.應變階段 9：55-11：10(75 分鐘)

狀況四：自主監控警戒點及通報(二級警戒)－勸導撤離

旁白：中央氣象署發布陸上颱風警報，目前梅花颱風正逐漸靠近台灣陸地，未來一、二日可能會有豪大雨發生。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
9	勸導撤離 保全住戶 (10 分鐘)	疏散組成員到保全對象家中進行詢問 (社區活動中心)	<p><b>【疏散組組長】</b>：你好，我是社區防汛隊疏散組長，因為您所住的地方地勢較低，颱風期間可能造成淹水，為了自身生命安全，請問您是不是願意先到避難所休息？</p> <p><b>【保全對象】</b>：好，我想去避難所。</p> <p><b>【疏散組組長】</b>：我知道了，防災背包的東西有帶齊全嗎，另外你是否有慢性病，藥有帶在身上嗎？</p> <p><b>【保全對象】</b>：有，我已經將身分證、健保卡、現金等貴重物品和換洗衣物，放進防災背包，藥也有帶著。</p> <p><b>【疏散組組長】</b>：報告指揮官，我是疏散組組長，目前有村民要到避難所，請派人至<u>北勢路及中央路口</u>幫忙接送。</p>

## 2.應變階段 9：55-11：10(75 分鐘)

狀況五：抽水機抽除淹水作業

旁白：梅花颱風暴風圈接觸台灣陸地，造成本縣出現劇烈降雨情況，區域排水暴漲已達河川警戒線，東港社區低窪地區出現積水淹水情形，為緩解淹水災情，通知本府移動式抽水機開口契約廠商設置移動式抽水機，進行緊急抽水作業。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
10	豪雨造成東港社區低窪地區出現積水情形 (15 分鐘)	防汛隊員組裝防汛擋板及沙包防止積水範圍擴大 (校門口)	過往為阻隔洪水，多半使用太空包、沙包等物資，需耗費大量機具、人力，及可觀的前置作業時間，新型防汛擋板具備組裝快速、運用靈活、引水改道及不佔太多儲藏空間等特性。另外縣府採用新型科技沙包，吸水前體積小、重量輕，方便儲存及運送，置入水中 3 分鐘內可快速膨脹，吸水前重量約 0.25 公斤，吸水後重量達 20 公斤。除讓防範水患工作更加機動、及時外，亦可有效節省人力、物力投入之成本。
		【影片介紹】 廠商操作移動式抽水機進行抽水作業 (室外：休息區)	現場操作的為 12 英吋大型移動式抽水機，抽水流量為每秒 0.3 立方公尺，每小時抽水量可達 1,080 立方公尺，油料加滿情形下可持續運作達 24 小時，且輕便易於安裝，可隨時依據災害現場需求安裝調動，目前本縣 12 英吋大型抽水機，均佈署於各易淹水鄉鎮，作為災時第一線減災機具。

## 2.應變階段 9：55-11：10(75 分鐘)

狀況六：自主監控警戒點及一級警戒—強制撤離

旁白：警戒組持續關注降雨情形，發現雨勢增大，進行現地巡查時發現已經淹水達 30 公分，隨即回報指揮官。

序號	情境說明	演練動作	演練內容
11	警戒組回報雨量已達一級警戒情況 (3 分鐘)	警戒組回報社區淹水地點情況 (指揮中心)	<p>【警戒組組長】：指揮官收到請回答，我是警戒組組長，目前 3 小時累積雨量已達 100 毫米，社區警戒地點<u>中央路 76 巷</u>、及<u>北勢路及中央路口</u>區域積水 30 公分。</p> <p>【指揮官】：收到，請持續回報狀況並注意安全，我會將災情回報公所，並請派出所支援交通管制。現在會通知疏散組和引導組進行撤離工作。</p> <p>【公所】：村長你好，我這邊是彰化縣大城鄉公所，透過回報後，公所已派員去啟動抽水機。</p>
12	引導組支援交通管制及疏散 (3 分鐘)	引導組在重要路口協助支援交通管制與方向指引 (指揮中心、校門口)	<p>【指揮官】：呼叫引導組，請協助警察局人員在淹水道路拉起封鎖線，協助引導村民前往避難處所。</p> <p>【引導組組長】：引導組收到，我們已於指定地點待命，將會協助交通指引以及疏散村民。</p>
13	確認疏散	疏散組比對	<p>【指揮官】：呼叫疏散組，目前雨量已經到達一級警戒，請問</p>

狀況六：自主監控警戒點及一級警戒—強制撤離			
旁白：警戒組持續關注降雨情形，發現雨勢增大，進行現地巡查時發現已經淹水達 30 公分，隨即回報指揮官。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
	狀況 (5 分鐘)	保全住戶名冊、無法通知的保全住戶貼字條告知 (社區活動中心)	<p>確認是否每一保全住戶都已經疏散？</p> <p>【疏散組組長】：收到，目前還在撤離中，一戶前往親友家避難，兩戶自行前往避難處所，另外有一戶居民不願意配合，讓我們再勸導看看。</p> <p>【指揮官】：了解，若居民不願意撤離，會請派出所派人前往。</p>
14	強制撤離 (10 分鐘)	保全戶不願撤離，警察協助進行強制撤離 (社區活動中心)	<p>【疏散組組長】：雨下這麼大，水已經淹進來，趕快走啦！</p> <p>【村民】：不要！我家在這裡好好的，要撤離去哪裡？！</p> <p>【指揮官】：派出所您好，我是東港村村長，我們目前正在請住在低窪地區的里民撤離，但有村民不願撤離，請問是否能派員支援強制撤離，地點是<u>中央路 2 號</u>。</p> <p>【警察局】：好的，我們立刻派車前往支援。</p> <p>【警察局】：為了你的安全，我們一定要把你帶到安全的地方，請你配合。</p> <p>【村民】：好啦！跟你們走，實在有夠囉嗦。</p>

狀況七：疏散狀況及避難收容處所情形回報			
旁白：保全對象已經至避難處所收容，收容組需要進行人員清點以及物資運用。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
15	村民進入避難處所收容組進行安置 (10 分鐘)	登記避難村民資料，量測體溫及手部酒精消毒 (避難收容處所)	<p><b>【收容組組長】</b>：各位村民，請大家在這裡填寫基本資料，進行避難人數登記，也請大家配合防疫措施量體溫。</p> <p>(-----避難村民依序領取物資-----)</p> <p><b>【收容組組長】</b>：大家先休息一下，如果有什麼需要跟我們說一聲，如果身體不適或受傷，這邊有準備緊急醫護箱，可以向我們索取需要的藥品。</p>
16	避難收容處所情形回報 (4 分鐘)	收容組員安撫民眾情緒 (避難收容處所)	<p>(-----收容組關懷村民身體及心理狀況-----)</p> <p><b>【收容組組長】</b>：呼叫指揮官，這裡是收容組，目前收容人數已有 10 名，避難處所物資充足，約可供應 3 天左右。</p> <p><b>【指揮官】</b>：收到，請你們安撫收容村民情緒，我會將避難處所情形回報災害應變中心，若有其他狀況，請隨時與我聯絡。</p>

## 3.復原階段 11：10-11：20(10 分鐘)

狀況八：颱風警報解除，村民返家與家園整理 旁白：颱風遠離，居民可返回家中，整理家。			
序號	情境說明	演練動作	演練內容
17	颱風逐漸遠離，降雨減緩 (5 分鐘)	警戒組巡查環境安全 (室外)	<p>【指揮官】：氣象署已經解除颱風警報，請警戒組巡視警戒地點以及社區環境安全，我們將協助避難處所村民返家。</p> <p>【警戒組組長】：呼叫指揮官，這邊是警戒組，目前<u>中央路 21 號</u>旁有樹幹倒塌情形，請派人處理，另外低窪地區積水已經消退，可以通行。</p>
18		指揮官聯絡區公所 (指揮中心)	<p>【指揮官】：你好，我是東港村村長，本村受颱風影響，造成部分地區淹水，請公所清潔隊協助清運泡水家具及垃圾。</p> <p>【公所】：好，公所會通知清潔隊協助，預計於明後天到場協助垃圾清運。</p>
19	家園清理與環境消毒 (5 分鐘)	指揮官廣播，村民打掃清潔環境 (指揮中心、室外)	<p>【指揮官】：各位村民注意，村辦公處報告，現在颱風已經遠離，避免病媒蚊及傳染病孳生，請各位村民開始打掃居家環境，如果家中有泡水家具或垃圾，請打掃完畢後，先放在自己家門口，明天清潔隊會來社區進行垃圾清運及環境消毒，請各位村民配合。</p>

附件二、社區防汛演習-疏散避難勸告單

彰化縣大城鄉東港村防災疏散避難勸告單

本村防災疏散避難路線及避難地點圖示	
災情現況	因受天氣等因素影響，目前居住範圍，可能遭受淹水災害，為預防災害發生，建議預先避難。 (空白處可依危險度現況及時間許可下補充說明)
自我保護措施建議	請自行前往避難處所避難
避難地點	名稱：西港國小 地址：彰化縣大城鄉中央路 2 號 電話：04-8941029
建議攜帶物品	生活用品：衣物、個人藥品等 協助用品：手電筒、收音機、雨衣、求救哨子等 貴重物品：現金、帳簿、印章等
特殊注意事項	戶外若有老人、幼童、孕婦、洗腎或重病患者、身心障礙等弱勢族群，請告知勸告疏散避難人員加以協助。
資訊查詢服務	彰化縣災害應變中心：(電話)04-751-2148 大城鄉災害應變中心：(電話)04-894-2980 大城分駐所：(電話)04-894-1012 西港派出所：(電話)04-894-1334 大城消防分隊：(電話)04-894-1045 陳駿傑村長：(電話) 0932-600-556

註:此表係傳(交)送民眾，俾民眾了解情況及避難處所與諮詢方式。

附件三、場地位置圖(暫定)



※視實際情況，配合機關政府修正